



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 104 del 28/01/2022

OGGETTO: Accordo centralizzato con l'Associazione RA.MI (Rete Ambulatoriale delle Misericordie) per l'erogazione di prestazioni di tamponi in modalità drive through presso i territori delle Zone Distretto aziendali tramite le Misericordie Locali.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : SI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Gianluigi Ferri

DIRETTORE UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti: Gianluigi Ferri
(firmato digitalmente)

PARERE favorevole DEL DIRETTORE SANITARIO: LUCA LAVAZZA (firmato digitalmente)

PARERE favorevole DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO: Gabriele Morotti (firmato digitalmente)

PARERE DEL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIALI: (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N. 2

OGGETTO: Accordo centralizzato con l'Associazione RA.MI (Rete Ambulatoriale delle Misericordie) per l'erogazione di prestazioni di tamponi in modalità *drive through* presso i territori delle Zone – Distretto aziendali tramite le Misericordie Locali.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 “*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della Legge 23 ottobre 1992, n. 421*” e successive modificazioni;

VISTA la Legge Regione Toscana 24 febbraio 2005, n. 40, “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e le successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 84 del 28 Dicembre 2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale. Modifiche alla L.R. 40/2005*”;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale Toscana n. 34 del 28 febbraio 2019 avente per oggetto “*Azienda USL Toscana Nord Ovest – Nomina del Direttore Generale*”;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni del direttore generale sull'assetto organizzativo aziendale:

- n. 1109 del 19 ottobre 2016 che disciplina l'articolazione delle strutture operative per le attività e le funzioni dei dipartimenti e delle aree tecnico amministrative, professionali e di staff del centro direzionale;
- n. 1183 del 10 novembre 2016 concernente l'approvazione dello Statuto e del Regolamento di organizzazione aziendale, così come integrata dalle successive delibere di modifica;
- n. 584 del 16 giugno 2021 con cui è stato adottato l'aggiornamento complessivo del regolamento generale di organizzazione aziendale;

EVIDENZIATO che a seguito della sopracitata delibera n. 1109 del 19 ottobre 2016, la UOC Rapporti istituzionali deve provvedere alla formalizzazione e gestione, tra l'altro, dei rapporti convenzionali con Enti Terzi;

PREMESSO, per quanto riguarda l'oggetto specifico del presente provvedimento, che con la delibera del direttore generale n. 270 del 17 marzo 2021 era stata indetta una manifestazione di interesse per l'acquisizione di prestazioni di tamponi nasofaringei molecolari e/o antigenici rapidi in modalità *drive – through*;

RICORDATO che erano richieste sedi idonee, personale, attrezzature per l'allestimento dei *drive-through* presso uno o più dei Comuni che rientrano all'interno delle dieci Zone – Distretto aziendali;

PRECISATO che la finalità era quella di ampliare l'offerta di tamponi per la rilevazione del virus Sars-Cov-2 avvalendosi, oltre che della produzione interna aziendale, anche dell'intervento di organizzazioni terze con cui eventualmente stipulare appositi accordi contrattuali o convenzioni;

DATO ATTO che il relativo avviso veniva pubblicato, previo comunicato stampa, sul sito aziendale in data 19 marzo 2021 con data di scadenza per la presentazione delle manifestazioni di interesse entro il 7 aprile 2021;

ACCERTATO che erano pervenute complessivamente dodici manifestazioni di interesse da parte di soggetti in possesso di accreditamento (privato accreditato) ai sensi della L.R. n. 51/2009 e del Regolamento Attuativo emanato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 79/R del 17 novembre 2016, oppure da parte di soggetti facenti parte del sistema sanitario di emergenza urgenza con iscrizione nell'elenco regionale di cui all'art. 76 *quinquies* della L.R. n. 40/2005;

VISTO che il suddetto elenco era stato approvato con delibera del direttore generale n. 378 del 16 aprile 2021;

RIBADITO che si trattava di un mero avviso esplorativo per valutare le disponibilità presenti nel caso in cui ve ne fosse l'effettiva necessità, all'epoca ancora eventuale e futura, di richiedere tali prestazioni e che pertanto l'Azienda USL non era obbligata in alcun caso a stipulare gli accordi contrattuali con i soggetti idonei;

PRECISATO che i *drive through* venivano all'epoca gestiti con risorse interne aziendali, ma l'attuale rialzo della curva pandemica e la conseguente forte necessità di incrementare l'offerta per l'esecuzione dei tamponi la cui domanda è in continuo aumento, ha reso inevitabile valutare l'opportunità di sottoscrivere accordi con i soggetti idonei ad effettuare prestazioni di tamponi nasofaringei molecolari e, soprattutto, di tamponi antigenici rapidi al fine di ridurre il tempo di refertazione;

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale n. 66 del 28 dicembre 2021 che, prevede, fra l'altro, di effettuare il test antigenico rapido ai contatti stretti ad alto rischio (circolare Ministero della Salute n. 36254 del 11/08/2021) da porre immediatamente in quarantena;

TEMUTO CONTO dell'esigenza di aprire ed allestire con estrema urgenza diverse postazioni *drive through* nei territori delle varie Zone – Distretto aziendali attingendo all'esito della manifestazione di interesse di cui sopra;

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale n. 2 del 10 gennaio 2022 che stabilisce che le Aziende USL sono tenute ad incrementare l'offerta di tamponi molecolari e antigenici, anche attraverso convenzioni uniformi sul territorio regionale;

PRECISATO che la medesima Ordinanza n. 2/2022 ha sancito che le Associazioni di Volontariato concorrono all'incremento complessivo dell'offerta di prelievo decentrato per i test molecolari ed alla somministrazione di antigenici a carico del SSR, nel rispetto delle specifiche convenzioni aziendali che prevedono la registrazione in tempo reale sull'apposita app regionale, integrata con il sistema informativo regionale, del risultato del test, sia positivo che negativo, per le conseguenti azioni da parte delle strutture competenti dell'Azienda USL;

TENUTO CONTO che, a tal fine, questa Azienda ha interessato i Comitati Centrali delle associazioni che avevano presentato domanda affinché provvedessero in sede locale per il tramite delle proprie associazioni affiliate sul territorio;

DATO ATTO che analoghi accordi contrattuali sono stati approvati con il Comitato Regionale ANPAS OdV (delibera n. 65 del 24 gennaio 2022) e con il Comitato Regionale della Croce Rossa Italiana (delibera n. 66 del 24 gennaio 2022);

VISTO l'accordo contrattuale predisposto con l'Impresa Sociale RA.MI (Rete degli Ambulatori delle Misericordie) sulla base dell'avviso di manifestazione di interesse, così come allegato quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

DATO ATTO che l'impresa Sociale RA.MI. assicurerà l'attività nel territorio delle Zone Distretto aziendali per il tramite della rete delle associazioni delle Misericordie locali rappresentate, secondo quanto indicato nell'Allegato n. 1 al contratto (sedi di Lucca, Camaiore, Pontedera, Livorno, Massa, Portoferraio, Pisa, Navacchio, Capannori, Torre del Lago, Vicopisano, Borgo a Mozzano, Camporgiano, Pietrasanta), elenco tuttora provvisorio di postazioni con giorni di apertura ed orari, ma che potrà essere successivamente aggiornato previa sottoscrizione delle parti;

DATO ATTO che l'elenco di cui sopra assorbe i contratti già in precedenza stipulati con RA.MI. per Portoferraio (Elba), di cui alla precedente delibera n. 3 del 3 gennaio 2022, e per la postazione di Livorno di cui alla precedente delibera n. 15 del 10 gennaio 2022;

RISCONTRATO che è stata preventivata o stimata una produzione complessiva di circa 55.000 tamponi sino al 31 marzo 2022, per un tetto finanziario totale di Euro 600.000 (Euro 11 a tampone eseguito e refertato);

RITENUTO che sia necessario procedere a formalizzare l'accordo, anche se l'elenco delle sedi è tuttora provvisorio ed in fase di definizione, con scadenza 31 marzo 2022, fatta salva la possibilità di disdetta anticipata dietro preavviso di 15 giorni;

CONSIDERATO che l'accordo contrattuale deve intendersi comprensivo anche dell'erogazione dei tamponi in accesso libero per la sorveglianza nelle scuole, sempre da registrare sull'apposita app regionale;

RICORDATO che l'erogazione di prestazioni in nome e per conto del SSN da parte di strutture sanitarie private esula dall'ambito della disciplina dei contratti pubblici (ex D.Lgs. 50/2016) e che per la normativa si deve fare riferimento invece agli articoli 8-bis, 8-quater e 8-quinquies del D.Lgs. 502/1992 e ss.mm., nonché agli articoli 29 e 76 della LRT n. 40/2005, trattandosi di attività non assimilabili ad un "servizio" da appaltare;

VISTO l'art. 1 del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*", convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall'art. 51 del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito in Legge 29 luglio 2021, n. 108, nella parte in cui stabilisce procedure semplificate di affidamento diretto per l'emergenza sanitaria globale del Covid-19;

DATO ATTO che la legge n. 120/2020 di conversione del decreto legge n. 76/2020 (c.d. semplificazioni) è intervenuta sul codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016) all'articolo 30, comma 8, all'articolo 59, comma 1, e all'art. 140, per sancire che le forme di coinvolgimento degli enti del terzo settore di cui al D.Lgs. 117/2017 sono procedure diverse e distinte da quelle dei contratti pubblici, alle quali si applicano le norme della legge generale sul procedimento amministrativo e, per l'esecuzione, le norme del codice civile;

TENUTO CONTO che il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 "Codice del Terzo Settore", prevede che le Pubbliche amministrazioni possano coinvolgere gli Enti nel rispetto dei principi della Legge 241/1990 in specifici settori, tra i quali il supporto ad attività e prestazioni sanitarie e prestazioni socio-sanitarie, o comunque di utilità o di interesse generale, mediante la stipula di apposite convenzioni, anche al fine di integrare le prestazioni erogate dai servizi pubblici;

VISTA, altresì, la principale normativa emergenziale e, da ultimo, il decreto legge 24 dicembre 2021, n. 221, che ha prorogato la dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica sino al 31 marzo 2022, nonché il decreto legge 30 dicembre 2021, n. 229, concernente altre misure urgenti per il contenimento dell'epidemia da Covid-19;

RICORDATO, inoltre, che l'art. 18 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, convertito in Legge 24 aprile 2020, n. 27 "*Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*", ha stabilito di tenere distinti gli accadimenti contabili relativi all'emergenza utilizzando un centro di costo dedicato contrassegnato dal codice univoco "COV 20";

PRESO ATTO che il competente Dipartimento Economico ha creato un apposito progetto "AUTOFIN/COVID19" da utilizzare per l'adozione dei provvedimenti ed ordinativi di spesa;

EVIDENZIATO che il costo presunto massimo sino al 31 marzo 2021, pari ad € 600.000 (IVA esente), sarà imputato sul conto economico 31021611 "Altri Servizi Sanitari da Privato", fattore produttivo C03SSAN860022 nell'ambito del codice univoco "COV 20";

RILEVATO, altresì, che il suddetto costo di Euro 600.000 assorbe quanto già previsto nei contratti in precedenza stipulati per le sedi di Portoferraio (Elba), di cui alla precedente delibera n. 3 del 3 gennaio 2022 (Euro 99.000), e di Livorno (Euro 99.792), di cui alla precedente delibera n. 15 del 10 gennaio 2022;

ACCERTATO che trattasi di un costo relativo alla contingente situazione di emergenza dovuta dal diffondersi della malattia diffusiva e che, pertanto, esso non è stato previsto nel bilancio e che con la presente deliberazione il sostenimento del costo è espressamente autorizzato, ancorché non previsto, per far fronte alla suddetta emergenza e sarà rappresentato fra gli scostamenti rispetto al pareggio di bilancio nel corso dei monitoraggi che verranno effettuati con la Regione Toscana, prossima beneficiaria delle risorse straordinarie reperite per integrare il FSN da parte dello Stato come stabilito dal decreto legge n. 18 sopra citato;

FATTO PRESENTE che presso l'Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali del Dipartimento dei Servizi Generali è conservato agli atti d'ufficio a cura del Responsabile del procedimento, il fascicolo del procedimento stesso;

RITENUTO di conferire l'immediata eseguibilità al presente provvedimento al fine di attuare senza indugio le misure necessarie a fronteggiare l'emergenza epidemiologica;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Sociali, per le parti di rispettiva competenza;

D E L I B E R A

1. di stipulare l'accordo contrattuale con l'impresa sociale RA.MI per l'erogazione di prestazioni di tamponi in modalità *drive through* presso i territori delle Zone – Distretto aziendali tramite la rete delle associazioni delle Misericordie locali rappresentate;
2. di dichiarare che il testo del suddetto accordo contrattuale, stipulato ai sensi dell'Ordinanza Regionale n. 2/2022, è quello allegato quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
3. di dare atto che la rete delle Misericordie assicura l'attività sui territori delle Zone Distretto aziendali secondo quanto indicato nell'allegato n. 1 al contratto, elenco tuttora provvisorio di postazioni con giorni di apertura ed orari, ma che potrà essere successivamente aggiornato previa sottoscrizione delle parti;
4. di stabilire che l'accordo contrattuale deve intendersi comprensivo anche dell'erogazione dei tamponi in accesso libero per la sorveglianza nelle scuole, sempre da registrare sull'apposita app regionale;
5. di imputare il costo presunto totale stimato sino al 31 marzo 2022, pari all'importo di € 600.000, al conto economico di bilancio 31021611 "Altri Servizi Sanitari da Privato", fattore produttivo C03SSAN860022 nell'ambito del codice univoco "COV 20", quale costo relativo alla contingente situazione di emergenza dovuta dal diffondersi del Covid-19 che, pertanto, non è stato previsto nel bilancio preventivo economico per l'anno 2022 tuttora in corso di

predisposizione ed ove sarà prevista la necessaria disponibilità nel rispetto dei budget trasversali dei gestori;

6. di dare atto che il succitato costo assorbe comunque quanto già previsto nei contratti in precedenza stipulati per le sedi di Portoferraio (Elba), di cui alla precedente delibera n. 3 del 3 gennaio 2022 (Euro 99.000), e di Livorno (Euro 99.792), di cui alla precedente delibera n. 15 del 10 gennaio 2022;
7. di stabilire che con la presente deliberazione il sostenimento del costo totale viene espressamente autorizzato, ancorché non previsto, per far fronte alla suddetta emergenza e sarà rappresentato fra gli scostamenti rispetto al pareggio di bilancio nel corso dei monitoraggi che verranno effettuati con la Regione Toscana, prossima beneficiaria delle risorse straordinarie reperite per integrare il FSN da parte dello Stato come stabilito dall'articolo 18 del decreto legge 17 marzo 2020, n.18;
8. di disporre l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi dell'art. 42, comma 4, della Legge Regionale n. 40/2005, per le ragioni di urgenza indicate in parte narrativa;
9. di dare incarico alla UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicarne copia all'Albo *on line* dell'Azienda USL;
10. di trasmetterne un'altra copia, ai sensi dell'art. 42, comma 2, della legge regionale n. 40/2005 e ss.mm.ii., al Collegio Sindacale.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dott.ssa Maria Letizia Casani)

Il presente atto è pubblicato sull'Albo Pretorio on-line dal giorno 31/01/2022 al giorno 15/02/2022.

L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente, è conservato in conformità e nel rispetto della normativa vigente in materia